

## فرآیند مطلوب برنامه‌ریزی شهری در حمله‌های هوایی از دیدگاه پدافند غیرعامل

(مطالعه موردی: ناحیه یک منطقه ۱۱ تهران)\*

محمد مهدی عزیزی<sup>\*</sup>- استاد شهرسازی، پردیس هنرهای زیبا، دانشگاه تهران  
مهرداد بornafer<sup>\*\*</sup>- کارشناس ارشد شهرسازی، پردیس هنرهای زیبا، دانشگاه تهران<sup>\*\*</sup>

تاریخ دریافت: ۱۳۹۰/۱۰/۱۲

تاریخ پذیرش نهایی: ۱۳۹۱/۲/۱۰

### چکیده

حملات هوایی به مناطق شهری، امروزه به عنوان یک روش معمول در تمامی جنگ‌ها شناخته می‌شوند؛ لذا ارائه برنامه‌هایی به منظور کاهش اثرات ناشی از آن بر شهرها ضروری به نظر می‌آید. شهرسازی به عنوان یک دانش کاربردی، از طریق مداخله در ابعاد مختلف شهرها، می‌تواند زمینه کاهش آسیب‌پذیری شهرها در حملات هوایی را، فراهم آورد. درین پژوهش، از ناحیه یک منطقه ۱۱ شهر تهران، به عنوان محدوده مطالعاتی، استفاده شد؛ که در طرح‌های شهری به عنوان یکی از مناطق مهم مرکزی کلانشهر تهران معرفی شده است. در ادامه با بررسی روش‌های مختلف برنامه‌ریزی، نسبت به تدوین فرآیند برنامه‌ریزی مناسب، برای کاهش آسیب‌پذیری محدوده مطالعه در حملات هوایی، اقدام گردید. طبق یافته‌های پژوهش، فرآیند مناسب برنامه‌ریزی به منظور کاهش آسیب‌پذیری بافت‌های شهری را می‌توان، شامل چهار مرحله اصلی، تدوین اهداف، شناخت وضع موجود، تحلیل آسیب‌پذیری، تدوین راهبردها دانست.

**واژه‌های کلیدی:** حملات هوایی، پدافند غیرعامل، برنامه‌ریزی شهری، ناحیه یک منطقه ۱۱ تهران.

\* این مقاله برگرفته از پژوهشی از مباحثت بايان نامه کارشناسی ارشد آقای مهدی بornafer است که درسال ۱۳۹۰ در پردیس هنرهای زیبا دانشگاه تهران انجام شده است.  
\*\* نویسنده مسئول: Mahdi.bornafer@gmail.com - ۰۹۱۱۳۴۱۴۷۰-۴

ف) سوانح طبیعی (زلزله، آتش فشان، طوفان، دیباخ، بیمن، زمب: لغتش...)

بهمس، ریسیں مرمس و...)  
وانح تکنولوژیک یا انسان ساخت(آتش  
انفجا،...)

۷-۸) سوانح جنگی و تروریستی (بهتاش، ۱۳۸۷)،

براسن بزمه راهبردی بین المللی، ۱۱-۲۰۱۳، هش بلایا سازمان مل، کلیه مخاطرات دو میتوان اصلی دارند: مخاطرات طبیعی و مخاطرات انسانی از فناوری (Giddens, 200, 52) میتوان اذعان داشت مخاطراتی که خود ایجاد کرده به همان اندازه یا بیش از آن میگیریست که از عوامل طبیعی بروی تحمیل می شوند.

پیاپی از مجموعه‌ای از برنامه‌ریزی‌ها، طراحی‌ها و اقدامات است، که باعث کاهش آسیب‌پذیری در مقابل تهدیدات دشمن می‌شود (عندلیب، ۳۸۰). پدافند غیر عامل در یک جامعه شهری عبارت است از کاهش آسیب‌پذیری و افزایش امنیت و ایجاد قابلیت انعطاف‌پذیری در وضعیت‌های مختلف و عکس العمل‌های به موقع به منظور نجات جان انسان، مردم ساکن و اماکن  
نحوی‌ای در این محدوده مورد بهره‌برداری قرار گیرند. راین پژوهش به لحاظ ماهیتی ازروش‌های قیاسی-ستقرایری و روش مطالعه تطبیقی استفاده شده است. را ایندا به بررسی سابقه تحقیق و نظریه‌های مرتبط برداخته خواهد شد و فرآیند مطلوب برنامه‌ریزی دادافند غیر عامل کشف خواهد شد. درنهایت ماحصل طالعات به صورت یک تحقیق عملی در ناحیه یک منطقه ۱۱ شهر تهران مورد اجرا قرار خواهد گرفت.

روش پژوهش - ۳

اهش آسیب‌های ناشی از حملات هوایی به شهرها بر انست.

۳-۱ روش پژوهش  
رااین مطالعه از ناحیه یک منطقه ۱۱ شهر تهران به  
بنوای محدوده مطالعاتی استفاده شده است. این  
حیله از جمعیتی بیش از ۴۶۰۰۰ نفر برخوردار است و  
لکن طرحهای فاقد است به عنوان نخستین

روزگار عصر حکیمی تراست پر مقوای پسند مهیه ای  
استسته مرکزی شهر تهران معروفی شده است. استقرار  
رازک رسپسیار هم سیاسی. حکومتی، بازارهای تخصصی  
عملکرد فرامنطقة ای و فراشهری و مراکز فرهنگی با  
زیش، در جووار طیف گسترده ای از ابافت های مسکونی  
خصوصیات مختلف کالبدی سبب اهمیت چشمگیر  
ن از ابعاد مختلف می گردد (مهندسين معاور پارت،  
۳۸۲: ۲-۳). با این اوصاف به علت استقرار طیف  
سبیعی از کاربری های مهم، در جنگ های شهری  
حمله های هوایی به یک هدف بالقوه و بسیار پر  
زیش برای دشمن بدل می گردد که لزوم طرح مباحث  
زیبایی آسیب پذیری و کاهش خسارات ناشی از  
حملات هوایی در آن اهمیت صد چندان می یابد.  
تابار این سعی شده تا بر اساس فرآیند حاصل از  
طالعات نظری، نتایج به صورت عمل نبی، رای

دوین برنامه کاهش آسیب‌پذیری شهری در حملات پویایی در این محدوده مورد بهره برداری قرار گیرند. پراین پژوهش به لحاظ ماهیتی روش‌های قیاسی- استقرایی و روش مطالعه تطبیقی استفاده شده است. آرایندا به بررسی سابقه تحقیق و نظریه‌های مرتبط با خواهد شد و فرآیند مطلوب برنامه ریزی و دادفند غیرعامل کشف خواهد شد. درنهایت ماحصل طالعات به صورت یک تحقیق عملی در ناحیه یک شهرتهران مورد اجرا قرار خواهد گرفت.

- مبانی نظری

۱-۲-مفهوم پدافند غیرعامل

**۱-۲-مفهوم پدافند غیرعامل**  
وسعه جوامع، زیرساخت‌ها، خدمات و مناطق مهربی عموماً در اثر بروز سوانح آسیب می‌بینند و اصولاً آمادگی برای مواجه شدن و مقابله با حادث، امری بدینه است که در این رابطه یکی از ضروری‌ترین اقدامات، به کارگیری اصول مدیریت بحران می‌باشد.

که مطرح شد، سوال این خواهد بود که فرآیند مطلوب برنامه ریزی برای کاهش اثرات حملات هوایی شهرها چگونه است؟ این مقاله به پاسخ این پرسش می پردازد.

## ۲-۱- اهمیت و ضرورت پژوهش

مناطق مرزی و سپس عمق نتورو شهراهی دیر اتفاق افتاد ضرورت توجه به کاهش خسارات و آمادگی برای شرایط بحرانی مطرح شد (زارع، ۱۳۸۷: ۷۲). در طول این هشت سال بر اثر حملات توپخانه‌ای، هوایی و موشکی، شش شهر شامل سومار، مهران، نفت شهر، قصرشیرین و هویزه به طور کامل تخریب شدند و ۱۷ شهر دیگر بین ۱۵ تا ۸۵ درصد آسیب دیدند و در مجموع مناطق مسکونی ۶۱ شهر کشور مورد تهاجم نظامی قرار گرفت (داعی نژاد، ۱۳۸۵: ۱۰). بنابرگ ارش سازمان ملل، در طی جنگ تحملی دراثر بمیاران کور دشمن ۱۳ هزار خانه به کلی تخریب و به ۱۹ هزار خانه خسارت عده وارد گردید (مدیریت بازرگانی سازمان صنایع غیرنظامی کشیده می‌شود.

با این تفاسیر، برنامه ریزان شهری به دلیل نقش موثری که در هدایت توسعه مراکز زیست و فعالیت ایفا می‌کنند و نیز به دلیل اساس پیدایش حرفة شان که تامین منابع عمومی بوده است، نمی‌توانند از چنین موجی کاره گیرند و ساحل نشینی برگزینند (صرفی، ۱۳۷۵)؛ (۴۱) و ضروری است که با آنکه ازوش‌های علوم دیگر (از جمله پادفند غیرعامل) که می‌توانند در زمان بروز سوانح و حوادث از آسیب پذیری جامعه بگاهند، به سمت برنامه بین، مطلوبت حکمت خواهد شد. لذا در حال حاضر نیز بنظر می‌رسد، از تجارب و الگوهای موجود در شهرسازی دفاعی، به نحو موثری در این سازی شهرها بهره برده نشده است و عدم رعایت مولفه‌های دفاعی و امنیتی و غیره در شهرهای موجود، در هنگام وقوع تهدیداتی نظریه بروز جنگ، بمبازارهای هوایی و حملات موشکی موجب خسارات و تلفات سنگین به تأسیسات تجهیزات و جمعیت شهری خواهد شد. لذا

شایسته است متولیان امور با تهیه و تدوین قوانین مناسب و با رعایت نکات دفاعی و امنیتی، در طرح‌های ذیریط، شرایط لازم را جهت تامین امنیت بیشتر مردم در موقع تهدید و در شرایط دشوار جنگ فراهم نمایند. در این زمینه بکارگیری دانش پدافند غیر عامل در کار شهرسازی می‌تواند راهگشا باشد؛ ولی این امر بدون داشتن پایه‌ای نظری از مفاهیم مرتبط با شهرسازی و پدافند غیر عامل ممکن نخواهد بود. با توجه موارد

شکل ۱- مدل فعالیت‌های پدافند غیرعامل  
ماخذ: مدیریت ۱۴۸، ۱۳۸۹.

با بروز شرایط بحرانی، توانمندی‌ها به دلیل آسیب‌دیدگی زیستگاه‌ها به شدت کاهش می‌یابد که معمولاً با روانه کردن کمک به مناطق بحران زده سعی در جبران این افت منابع می‌کنند. تعیین اینکه کدامیک از عوامل و عناصر تشکیل دهنده سیستم در مقابل بحران، آسیب‌پذیری و پژوهش می‌شود تری دارد، یکی از وظایف اولیه تحقیق و پژوهش مدیریت بحران است. تعیین آسیب‌پذیرترین بخش سیستم در عمل به بخشی از سیستم بر می‌گردد که بالاترین رسیدگی را نیاز دارد (پردازن پناه، ۱۳۸۱). مدیریت بحران اساساً متکی بر اصول مدیریت- برنامه‌ریزی، سازماندهی، رهبری، ناظرخواه و هماهنگی- بوده و فعالیت‌های آن به بخش‌هایی که احتمال وقوع حادث وجود دارد و هچنین پیش‌بینی بحران‌های از آنها در بر می‌گیرد. در حال حاضر روش‌ها و تدابیر پدافند غیرعامل را به طور کلی می‌توان شامل مباحث اول سیاست‌گذاری وارد شد نسبت به جنگ‌جهانی، کشورها به پدافند غیرعامل در شهرها و مراکز جمعیتی اهمیت مضاعفی بدene و در کشورهایی مانند آمریکا، شوروی سابق، آلمان، فرانسه، انگلستان، کانادا... با ایجاد پناهگاه‌هایی مستحکم و استفاده ازصالح محکم در ساختمان‌هایی نظامی و اداری و طرح‌های مدردم اثرات سوء روانی دارند و در روند فعالیت‌های اقتصادی، اجتماعی ایجاد اختلال می‌کنند (آسان و دیویس، ۱۰۰؛ ۱۳۸۲). در دو دهه اخیر پژوهش‌های زیادی در زمینه آسیب‌پذیری مکان‌ها در برابر حوادث طبیعی کاهش آسیب‌پذیری صورت گرفته است (Mitchel et al, 1989; Menori & pergalani, 1996; Rashed & Weeks, 2003; Nicholas, 2005; Erdik & DurUkal, 2008; Collins et al, 2008; cutter et al, 2008) که برخی از این مطالعات با وجود مشخص کردن مکان‌های خطر و از این طریق

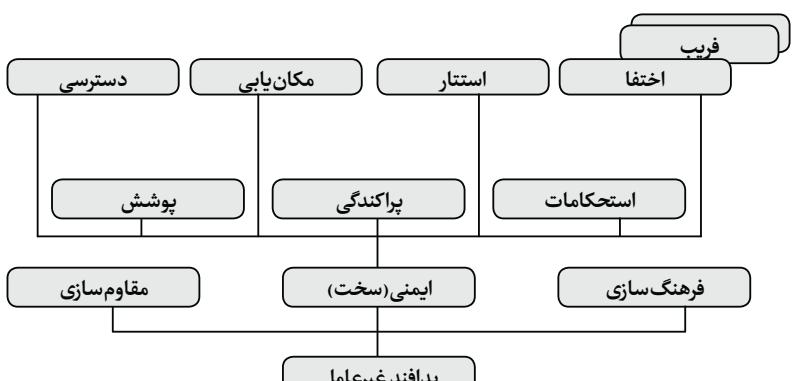
و سازه‌های امن، دارای بیشترین تاثیر در مقابله با تهدیدات طبیعی هستند ولی کلیه اصول پدافند غیرعامل جهت مقابله با حملات هوایی و موشکی قابل استفاده هستند (مدیریت ۱۳۸۹). با این حال، پدافند غیرعامل محدود به این موارد نشده و حوزه وسیعی از علوم و اقدامات متنوعی است که می‌باشد به صورت یک فرایند و سیستم منجم و به هم پیوسته به خدمت گرفته شوند (نشریه شماره ۲۹؛ ۱۳۸۳). در طول جنگ جهانی دوم که استفاده از هوایپما و بمباران شهرها و مراکز صنعتی آغاز شد، خسارت‌های ناشی از جنگ و به خصوص آسیب‌هایی که به مردم و بخش‌های غیرنظامی وارد شد نسبت به جنگ جهانی اول سیروسعودی داشت و این موضوع باعث شد تا کشورها به پدافند غیرعامل در شهرها و مراکز جمعیتی اهمیت مضاعفی بدene و در کشورهایی مانند آمریکا، شوروی سابق، آلمان، فرانسه، انگلستان، کانادا... با ایجاد پناهگاه‌هایی مستحکم و استفاده ازصالح محکم در ساختمان‌هایی نظامی و اداری و طرح‌های مدردم اثرات سوء روانی دارند و در روند فعالیت‌های اقتصادی، اجتماعی ایجاد اختلال می‌کنند (آسان و دیویس، ۱۰۰؛ ۱۳۸۲). در دو دهه اخیر پژوهش‌های زیادی در زمینه آسیب‌پذیری مکان‌ها در برابر حوادث طبیعی کاهش آسیب‌پذیری صورت گرفته است (Mitchel et al, 1989; Menori & pergalani, 1996; Rashed & Weeks, 2003; Nicholas, 2005; Erdik & DurUkal, 2008; Collins et al, 2008; cutter et al, 2008) که برخی از این مطالعات با وجود مشخص کردن مکان‌های خطر و از این طریق

الف) سنجش میزان آسیب‌پذیری از یک دید اجتماعی- اکولوژیکی  
ب) اهمیت مطالعات مکان محور  
ب) مفهوم سازی آسیب‌پذیری به عنوان یکی از مسائل مربوط به حقوق انسانی و عدالت  
ت) استفاده از ارزیابی‌های آسیب‌پذیری به منظور مشخص کردن مکان‌های خطر و از این طریق

## ۲-۲- برنامه‌ریزی برای کاهش آسیب‌پذیری

امروزه با پیچیده شدن مسائل شهری، افزایش فراینده جمیت، تنوع و کثیر نیازها و احتیاجات، نمی‌توان شهرها را به حال خود رها کرد تا خودشان از طریق برآیند عوامل موثر شکل گیرند و به حیاتشان ادامه دهند. از این رو طرح‌های شهرسازی بنیادی‌ترین ابزار شکل دهی به شهرها براساس نظم و برنامه‌ای

با بروز شرایط بحرانی، توانمندی‌ها به دلیل آسیب‌دیدگی زیستگاه‌ها به شدت کاهش می‌یابد که معمولاً با روانه کردن کمک به مناطق بحران زده سعی در جبران این افت منابع می‌کنند. تعیین اینکه کدامیک از عوامل و عناصر تشکیل دهنده سیستم در مقابل بحران، آسیب‌پذیری و پژوهش می‌شود تری دارد، یکی از وظایف اولیه تحقیق و پژوهش مدیریت بحران است. تعیین آسیب‌پذیرترین بخش سیستم در عمل به بخشی از سیستم بر می‌گردد که بالاترین رسیدگی را نیاز دارد (پردازن پناه، ۱۳۸۱). مدیریت بحران اساساً متکی بر اصول مدیریت- برنامه‌ریزی، سازماندهی، رهبری، ناظرخواه و هماهنگی- بوده و فعالیت‌های آن به بخش‌هایی که احتمال وقوع حادث وجود دارد و هچنین پیش‌بینی بحران‌های بالقوه و برنامه‌ریزی درباره نحوه برخورد با آنها مربوط می‌شود (مک نامارا، ۱۳۸۷؛ ۶۸۹ و شکیبا، ۱۳۸۷؛ ۶۹۰). به نظر راتین، از جمله مهم‌ترین وظایف مدیریت بحران، انجام اقداماتی در چارچوب مدیریت شهری- برای رهایی از مشکلات ناشی از بروز حادث طبیعی (و غیرطبیعی)، کاهش اثار سوء آن (پیشگیری) و آمادگی که اصول مکان‌بایی، تفرقه، پراکندگی و مقاوم سازی برای امداد رسانی و بهبود اوضاع می‌باشد (rattien).



مال ساکنان شهرها شود (زنگی آبادی، ۱۳۸۸). بدین ترتیب می‌توان گفت در سایه همکاری دانش پدافند غیرعامل و برنامه‌ریزی شهری می‌توان آسیب پذیری شهری را کاهش داده و به سمت دست‌یابی به شهرایمن تحرکت نمود.

**۳ - برنامه‌ریزی برای کاهش آسیب‌پذیری در محدوده پژوهش همان گونه که ذکر شد، در این پژوهش، محدوده ناحیه یک منطقه ۱۱ شهرداری شهر تهران به عنوان محدوده مطالعاتی مورد بررسی قرار گرفته است. در ادامه فرایند تدوین برنامه کاهش آسیب پذیری در محدوده پژوهش در حملات هوایی تشریح می‌شود.**

#### ۱-۳ - اهداف برنامه

با توجه به موقعیت استراتژیک شهر تهران و اهمیت آن در وضعیت سیاسی، اقتصادی، فرهنگی و جمعیتی کشور (عوامل درونی) و نیز چالش‌های خارجی کشور و رویکرد تهاجمی کشورهای مخالف نظام جمهوری اسلامی ایران (عوامل بیرونی) امکان حمله به کشور وجود داشته و شهر تهران به عنوان مرکز سیاسی، اقتصادی و جمعیتی کشور در اولویت قرار خواهد داشت. لذا طرح یک برنامه دفاع غیر عامل برای حفاظت از شهر تهران ضروری است که لازمه آن سنجش میزان آسیب‌پذیری شهر در حملات هوایی است.

بر اساس روش برنامه‌ریزی استراتژیک، به منظور تدوین برنامه کاهش آسیب‌پذیری، ابتدا ضروری است که نسبت به تدوین چشم انداز و اهداف اقدام شود و پس از آن فرایند برنامه، بی‌گرفته شود. برنامه راهبردی شهرها، غالباً با ارائه تحلیل مسایل، چشم انداز، اهداف اجرایی، راهبردها و راهکارها یا سیاست‌های شهری نظر تعریف می‌گردد. مطابق با موضوع پژوهش هدف اصلی از ارائه برنامه‌های کاهش آسیب‌پذیری بر حسب موضوع مورد مطالعه، رامی‌توان به صورت زیر تدوین نمود:

«ارائه برنامه‌ای برای کاهش آسیب‌پذیری بافت



شکل ۲- فرایند برنامه‌ریزی کاهش آسیب‌پذیری شهری  
متناسب با اهداف پژوهش  
ماخذ: مدیری، ۱۴۸: ۱۳۸۹.

توصیفی است که بخش‌های مرتبط با آسیب‌پذیری را مدنظر قرار خواهد داد.

« تحلیل آسیب‌پذیری

این مرحله شامل تحلیل آسیب‌پذیری بافت شهری مورد نظر بر اساس شاخص‌های مربوطه است. شناسایی خطرهای این درک این مطلب کمک می‌نماید که در کجا برنامه‌ریزی و مدیریت نیاز است (Burby et al., 2000: 99-106).

این منظور باید از طریق مطالعه تجزیمات جهانی، بر اساس معیارهای مربوطه استخراج شوند. نهایتاً بر اساس یک مدل مناسب و ساخت‌مند نظم شده و آسیب‌پذیری بافت را مورد ارزیابی قرارداد.

« تدوین راهبردها

در این مرحله بر اساس مطالعات صورت گرفته در بخش‌های پیشین، نسبت به تهیه راهبردهای مناسب اقدام می‌شود. در این پژوهش که رویکرد آن بر کاهش آسیب‌پذیری در حملات هوایی قرار دارد، می‌بایست تهیه و تدوین راهبردهای مناسب بر اساس روش‌های پدافند غیرعامل صورت گیرد. از نظر برنامه‌ریزی شهری این اقدامات رامی‌توان شامل چشم انداز، اهداف اجرایی، راهبردها و راهکارها یا مدت، میان مدت و بلند مدت باعث حفظ جان و

سطوح مختلفی از آسیب و خسارات را به منظور ارائه گزارشی کامل از خطر که ناشی از وجود طیف گسترده‌ای وقایع خطر آفرین احتمالی در یک ناحیه باشد در خود جای می‌دهد (Cohrssen and Covello, 1989).

بوری و همکارانش معتقدند که مدل مجزایی برای کاهش مخاطرات وجود ندارد و برنامه‌ریزان بایستی رویکردهای مشارکت محور را اتخاذ نمایند و انواع برنامه‌ریزی را مورد توجه قرار دهند و راهبردهایی را که بهترین خدمات را برای کاهش اثرات مخاطرات ارائه می‌کنند، انتخاب نمایند. برنامه کاهش خطرات ممکن است به صورت یک برنامه مجزایی باخشی از یک برنامه اجتماعی کامل (مانند برنامه عمومی کالیفرنیا) باشد. یکارچه‌سازی برنامه‌های کاهش خطرات در درون برنامه‌های جامع‌تر، اقدامی مناسب‌تر به نظر پیش‌بینی زیان استفاده‌ی ناشی از وقوع فاجعه و انجام مطالعاتی برای ارزیابی نوع خطر و نمایش هزینه‌های لازم برای کاهش اثر فاجعه از مزایای بالقوه این اقدامات است.

(پ) تهیه، پیشنهاد و برقراری راهبرد کاهش خطرات در ارکان جامعه، این راهبردها باید همه جنبه‌های فنی، سیاسی لازم، سیاست‌ها و برنامه‌های دولت، طرح‌ها و میزان بودجه اختصاص یافته به هر منطقه، مقررات و آموزش‌های لازم را فراهم آورد (دارک و هواتمر، ۱۳۸۳).

« تدوین اهداف

از این مرحله می‌توان به عنوان مرحله صفر فرایند برنامه‌ریزی کاهش آسیب‌پذیری بافت‌های شهری نام برد. به عنوان مثال در این پژوهش هدف اصلی شناسایی بافت شهری ناحیه یک منطقه کاهش آسیب‌پذیری بافت شهری ناحیه یک منطقه ۱۱ شهر تهران در حملات هوایی است که به عنوان هدف برنامه طرح شده است.

« شناخت وضع موجود

در این مرحله بر اساس معیارهای مربوط به آسیب‌پذیری، که در بخش‌های پیش مطرح شد، نسبت به شناسایی وضع موجود محدوده مورد نظر است رخداد را مشخص می‌کند.

« تجزیه و تحلیل خطر؛ که تخمین احتمال

برنامه‌ریزی به منظور کاهش خطر (Cutter et al., 2008).

طبق نظر آنس FEMA، فرایند کاهش اثر حادثه در سطح ملی شامل سه مرحله اساسی زیر است:

(الف) شناسایی حوادث ممکن در سطح محلی، ویژگی‌های این حوادث، موقعیت محلی و احتمال وقوع آنها، اثر بالقوه حوادث بر جان و مال مردم و محیط زیست، همچنین شناسایی اقدامات مناسب برای کاهش خسارات و خرابی ساختمانی وغیره ساختمانی.

(ب) تجزیه و تحلیل میزان، خطر احتمالی وقوع فاجعه و میزان آسیب‌پذیری مردم، اموال جامعه، محیط زیست، از جراحت و ویرانی، مبانی این تجزیه و تحلیل داشتن آگاهی کامل از محدودی ساختمان‌ها، شمار جمعیت در معرض خطر، پیش‌بینی زیان استفاده‌ی ناشی از وقوع فاجعه و انجام مطالعاتی برای ارزیابی نوع خطر و نمایش هزینه‌های لازم برای کاهش اثر فاجعه از مزایای بالقوه این اقدامات است.

(پ) تهیه، پیشنهاد و برقراری راهبرد کاهش خطرات در ارکان جامعه، این راهبردها باید همه جنبه‌های فنی، سیاسی لازم، سیاست‌ها و برنامه‌های دولت، طرح‌ها و میزان بودجه اختصاص یافته به هر منطقه، مقررات و آموزش‌های لازم را فراهم آورد (دارک و هواتمر، ۱۳۸۳).

« به اعتقاد کورنسون و کوولو، ارزیابی ارزیابی بلایا می‌تواند اساسی حقیقی برای تصمیم‌گیری در سه سطح ایجاد نماید:

» شناسایی بلایا: که شدت و احتمال مربوط به یک مخاطره طبیعی را که ممکن است تهدیداتی برای منافع بشر در نواحی جغرافیایی خاص در برداشته باشد تعريف می‌نماید.

« ارزیابی آسیب‌پذیری که جمعیت، مایلک در معرض خطر و وسعت حادثه‌ای که ممکن است رخداد را مشخص می‌کند.

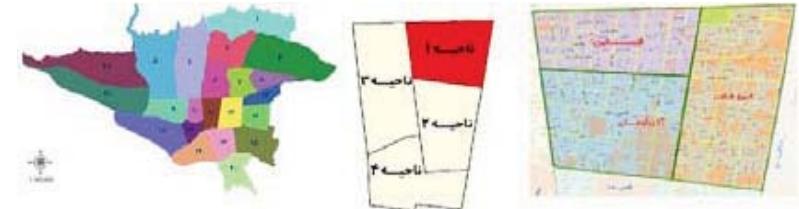
« تجزیه و تحلیل خطر؛ که تخمین احتمال

با توجه به محدودیت اطلاعات موجود و عدم دسترسی به بسیاری از اطلاعات مورد نیاز، جهت برداشت اطلاعات از تقسیم-بندی در سطح بلوک به جای قطعه ساختمانی استفاده گردیده است. داده‌ها ابتدا به صورت نقشه‌های آسیب‌پذیری بر اساس هر شاخص در محیط نرم افزار ArcGIS TEHIE شده‌اند. پس از وزن‌دهی شاخص‌ها با روش تحلیل سلسله مراتبی و مقایسه دودویی آنها در محیط Expert Choice که برای حل مدل AHP توسعه شده است، اولویت شاخص‌ها نسبت به یکدیگر تعیین خواهد شد. پس از محاسبه وزن شاخص‌ها و ضریب پایداری (CI) و تایید آن در مقایسه با مقدار استاندارد در جدول ساعتی، مقدمات لازم برای مرحله تحلیل و ترکیب شاخص‌ها به منظور تعیین مناطق آسیب‌پذیر فراهم می‌گردد. پس از آنکه وزن شاخص‌ها با استفاده از روش AHP مورد محاسبه قرار گرفت، هرکدام از وزن‌ها با استفاده از نرم افزار ArcGIS و استشن Spatial analysis در لایه‌های مربوطه اعمال شده و بدین ترتیب نقشه نهایی میزان آسیب‌پذیری محدوده در سطح آسیب‌پذیری کم، متوسط و زیاد تهیه می‌گردد.



شکل ۴- نقشه نهایی پهننه بندی آسیب‌پذیری  
محدوده در حمله‌های هوایی  
ماخذ: تکارنگان

شش گروه کلی طبقه‌بندی کرد. به منظور تحلیل میزان آسیب‌پذیری بافت‌های شهری در حملات هوایی در دست داشتن شاخص‌هایی برای این منظور ضروری به نظر می‌رسد؛ لذا لازم است از چارچوب معیارهای مطرح شده، شاخص‌های مرتبط با آسیب‌پذیری را استخراج نمود. طبق مطالعات صورت گرفته این شاخص‌ها عبارتند از: شاخص‌های مربوط با نوع بافت شهری شامل اندازه قطعات، تعداد طبقات، اسکلت‌بنا، ضریب اشغال، شاخص‌های مربوط به شبکه دسترسی شامل عرض معابر و حجم ترافیک، شاخص‌های مربوط به امداد رسانی شامل دسترسی به ایستگاه‌های آتش نشانی و دسترسی به مراکز درمانی، شاخص‌های مربوط به حریم مراکز خطر آفرين، شامل حریم جایگاه‌های سوخت رسانی، حریم شبکه‌های برق و حریم لوله‌های گاز؛ تراکم جمعیت به عنوان شاخص مربوط به آسیب‌پذیری کلی محدوده می‌توان عنوان نمود که، فرسودگی بافت، تراکم جمعیتی زیاد در برخی بخش‌ها، دسترسی اندک به فضاهای امن، گسترش‌گری میزان ترافیک عبوری از خیابان‌های اصلی محدوده، عدم دسترسی به خدمات درمانی کافی بافت شهری و در نهایت دسترسی به ایستگاه‌های مترو به عنوان شاخص مرتبط با شاخص دسترسی به فضاهای امن مدنظر قرار گرفته اند. در ادامه به معرفی هر یک از این شاخص‌ها پرداخته می‌شود.



شکل ۳- موقعیت شماتیک ناحیه مورد مطالعه در منطقه بازده و شهر تهران  
ماخذ: مهندسین مشاوری‌ارت. ۱۳۸۶

شهری ناحیه یک منطقه بازده شهر تهران در مختصات کالبدی استقرار یافته‌اند. اقدار هر کدام از فعالیت‌های اشارة شده به حدی است که نمی‌توان نقش تک بعدی را برای این ناحیه در نظر گرفت.

چین ویژگی‌هایی سبب شده که بافت محدوده دارای اهمیت استراتژیک زیادی باشد و به عنوان یک هدف بالقوه نظامی در زمان حملات هوایی به مناطق شهری اهمیت یابد. با این که تاکنون حمله مستقیمی به این محدوده صورت نگرفته است، از

۲-۳ - شناخت ویژگی‌های ناحیه یک منطقه بازده شهر تهران  
ناحیه یک منطقه بازده شهر تهران در طرح‌های فرادرست، به عنوان یکی از بخش‌های اصلی هسته مرکزی شهر

ازیزی این محدوده است و تنوع بسیار فعالیت‌ها و کاربری‌ها در این محدوده از ویژگی‌های خاص آن محسوب می‌شود. قلرگیری کاربری‌های مهم سیاسی و اداری

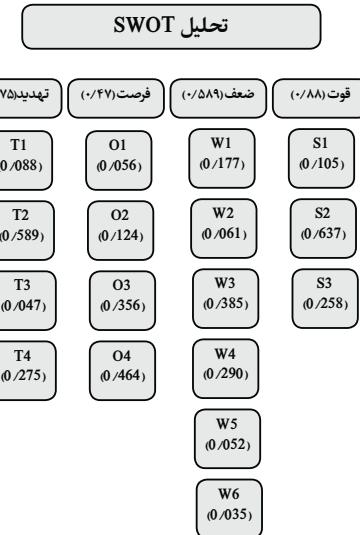
کشور در سطح این ناحیه سبب اهمیت فوق العاده زیاد آن از نظر سیاسی و امنیتی شده و همواره به این ناحیه از بخش‌های استراتژیک شهری به آن نگریسته شده است. این ناحیه از وسعتی حدود ۲۷۵ هکتار برخوردار بوده و جمعیتی بیش از ۴۶۰۰ نفر را در خود جای داده است.

در سطح این ناحیه مراکز بسیار مهم سیاسی - حکومتی، بازارهای تخصصی با عملکرد فرامنطقه ای و فراشهری (همچون تولید و فروش پوشک، اپار، مراکز نشر کتاب) و مهمترین مراکز رائمه موسیقی

معیارهای مربوط به آسیب‌پذیری را می‌توان در و هنرهای نمایشی (تئاتر شهر و تالار رودکی) در جوار

هدف: کاهش آسیب پذیری محدوده در حمله‌های هوایی	
راهکار	راهبرد
افزایش وام نوسازی بافت فرسوده استفاده از مصالح مقاوم در پلارانفجار کنترل تعداد طبقات و اختصار اساخت بنایهای بلند مرتبه	توسعه و نوسازی بافت‌های فرسوده موجود را افزایش بخش‌های شمالی و غربی بافت
برنامه‌ریزی و مکان یابی برای ساخت ایستگاه‌های موقعت اسکان پس از حمله‌های هوایی با اولویت بخش‌های شرقی و غربی محدوده تجهیز ایستگاه‌های منزوع موجود در محدوده برای پناه گیری در زمان حمله‌های هوایی الزامی کردن ساخت بنایه‌گاه‌های کوچک برای واحد های مسکونی و آپارتمان ها در کل محدوده	توسعه و ایجاد فضاهای امن در محدوده
مکان یابی و احداث کاربری‌های موافق در بخش‌های دیگر شهر برای کاربری‌های مهم موجود منطقه	محدوده سازی کاربری‌های فرا منطقه‌ای
استفاده از طرح‌های استارتار، اختفا و فرب پرای ساختمان های با کاربری خاص و محدوده بیت رهبری	کاهش امکان شناسایی کاربری‌های حساس توسط سامانه‌های شناسایی دشمن
عدم تخصیص پیش از ثبت٪ مساحت قطعات برای طبع اشغال در ساخت و سازهای جدید	حفظ و پریگی های مظلوم شاخص های ساختخانگی
توسعه و تجهیز ایستگاه‌های اتش نشانی مکان یابی و احداث بیمارستان برای بخش جنوب و جنوب غربی محدوده	توسعه کاربری‌های اندادی
ایجاد حریم مناسب برای مخازن ذخیره سوت موجود از طریق فضای سبز و ساخت دیوار حائل	کاهش خطرناکی از کاربری‌های خطرا
تعریض معابر کمتر از شش متوده برname ریزی کنترل ترافیک عبوری از محدوده مکان یابی مراکم محلی فروض بالگرد های امداد و ونجات	بهسازی شبکه معابر موجود در محدوده

جدول ۱- راهکارهای کالبدی برای کاهش آسیب پذیری محدوده در حمله‌های هوایی  
ماخذ: پردازش‌های پژوهش



شکل ۶- نمودار وزن بدست آمده برای هر کدام از موارد مطرح شده در جدول سوات  
ماخذ: پردازش‌های پژوهش

**۴- نتیجه‌گیری**  
شهرسازی به عنوان یک دانش کاربردی، از طریق دخالت در ابعاد مختلف شهر و سیستم‌های شهری می‌تواند زمینه‌های کاهش آسیب‌پذیری شهرها را در حملات هوایی فراهم آورد. در این فرآیند ضروری است که راهکارهای نهایی بر اساس روش‌ها و تکنیک‌های پدافند غیر عامل ارائه شوند، تا بتوان به برنامه‌های مناسب برای کاهش آسیب‌پذیری بافت‌های شهری دست یافت. با توجه به مطالعات صورت گرفته در پژوهش و واکاوی نظریات متدالو در عرصه برنامه‌ریزی شهری، فرآیند مناسب برنامه‌ریزی

بحث‌های مطرح شده در بخش‌های شناخت و ارزیابی آسیب‌پذیری قابل تحلیل هستند. مطابق با مطالعات و ارزیابی‌های پیشین می‌توان این موارد را در قالب شکل ۵ تبیین نمود.

بیکی از مهم ترین محدودیت‌های تحلیل سوات ناتوانی آن در تعیین اهمیت فاکتورها و تعیین روابط بین آنها و وزن‌دهی به آنها می‌باشد. همی پیشنهاد کرد که چهار گروه سوات وزن دهنده شده و از این وزن‌ها به عنوان ضریبی برای فاکتورهای انفرادی استفاده شود تا بتوان اهمیت کلی هر یک از این فاکتورها را محاسبه کرد (kurttila et al, ۲۰۰۰). با استفاده از تحلیل سلسه مراتبی و تلقیق آن با روش سوات می‌توان تا حدودی این مشکل را حل نمود. تحلیل سوات یک چارچوب اساسی برای انجام تحلیل وضعیت فراهم می‌کند و روش تحلیل سلسه مراتبی کمک می‌کند تا روش سوات به شکل تحلیلی ترانجام شود (kanagas et al, 2003).

در ادامه بر مبنای روش تحلیل سلسه مراتبی ضروری است تا به مقایسه دو دویی هر یک از نقاط قوت، ضعف، فرصت و تهدید با یکدیگر پرداخت. پس از مقایسه میان این موارد و ساختار سلسه مراتبی، وزن مربوط به هر گزینه محاسبه می‌شود. مطابق روش مزبور وزن بدست آمده برای هر آیتم به شکل زیر است:

۱۹۸۲ هایزین و پریچ تحت عنوان «ماتریس سوات: ابزاری برای سنجش وضعیت» معرفی شد: با این در سطح بعدی راهکارهای مقتضی به منظور کاهش آسیب‌پذیری ساخته شکل گیری آن در تعامل با شکل گیری دیگر تکنیک‌های برنامه‌ریزی راهبردی قابل تبیین است (اکلا، ۱۳۸۴، ۴۵). در این روش، برای تعیین راهبردها، ابتداء نقاط قوت، ضعف، فرصت‌ها و تهدیدها با نگاهی به فضای داخلی و عوامل پیرونی جدول شماره ۱ ارائه نمود. بررسی می‌شود که بر مبنای آن و با استفاده از ماتریس SWOT، راهبردها استخراج می‌گردد. در قالب روش فوق ابتداء لازم است تا به بررسی نقاط قوت، ضعف، فرصت و تهدید موجود در محدوده مورد مطالعه پرداخته شود. این موارد براساس

۱. دربرگفتن بخشی از همه مراکز شهر شامل عملکرد های بهم سازی در سطح شهر و کشور
۲. بکوختی نسبی بافت کالبدی محدوده وجود خانوارهای ساخته جمعی
۳. مطابقت میان شاخص خانوار و واحد اسیب‌پذیری بالا ناشی از فرسودگی بافت
۴. عدم دسترسی به خدمات در راهی از حدود پخش جوب غیر محدود
۵. گستردگی میزان تراویک غیری از خیابان‌های اصلی محدوده

۱. نگاه و پیله دریت شهری به منطقه ای در محدوده
۲. امکان توسعه و نوسازی بافت‌های فرسوده در محدوده در رساله‌ای امکان توسعه فضاهای امن
۳. امکان هم افزایی از اثاث ناشی از تهدید طبیعی فناوری برای دشمن در زمینه شناسایی و هدف‌گیری عناصر جیانی

شکل ۵- نمودار سوات  
ماخذ: نگارندگان



۱۱. مک نامارا، کارتز(۱۳۸۷). مدیریت، ترجمه: عباس سعیدی، دانشنامه مدیریت شهری و روتاسی، انتشارات سازمان دهیاریها و شهرداریهای کشور تهران.
۱۲. مدیری، مهدی (۱۳۸۹). الزامات مکان یابی تاسیسات شهری و ارائه الگوی بهینه از دیدگاه پدافند غیر عامل، رساله دوره دکتری جغرافیا و برنامه ریزی شهری، دانشکده جغرافیا، دانشگاه تهران.
۱۳. مهندسین مشاور پارت (۱۳۸۶). طرح جامع و تفصیلی منطقه ۱۱ شهر تهران.
۱. Burby, R. J., May P. J., Berke, P. R., Dalton, L. C., French, S. P., and Kaiser, E. J. (۱۹۹۷). Making governments plan: State experiments in managing land use. Johns Hopkins University Press, Baltimore, Md.
۲. Burby, Raymond, Deyle, Robert, Godschalk, David and Olshansky, Robert, (۲۰۰۰).Creating hazard resilient communities through land-use planning, Natural Hazards, May, NO: ۲, VOL: ۱, pages ۹۱۰-۶.
۳. Chardon, A.C. (۱۹۹۹).a geographic approach of global vulnerability in urban area: case of Manizales, Colombian ande, geojournal (۴۹): ۱۹۷۲۱-۲.
۴. Cohrssen,J.J.,and Covello, V.T. (۱۹۸۹).Risk analysis: A guide to principles and methods for analyzing health and environmental risks. Council on Environmental Quality, Washington, D.C. Deyle, R. E., and Smith, R. A. (۱۹۹۹). Funding local disaster services through a risk-based assessment on real property. "Dept. of Urban and Regional Plng. Florida State University, Tallahassee, FlaCova, T. J, (۲۰۰۵), GIS in emergency
- ۵- منابع
۱. آیسان، یاسمین و دیویس، یان (۱۳۸۲). معماری و برنامه‌ریزی بازسازی، ترجمه دکتر علیرضا فلاحتی، دانشگاه شهید بهشتی، چاپ اول، تهران.
  ۲. ابولفتاحی، حسن (۱۳۵۵). خصوصیات فنی پناهگاه، تهران. چاپخانه ارتشن.
  ۳. امیر احمدی، هوشتنگ (۱۳۷۱). تلفیق کاهش آسیب‌پذیری از زلزله و توسعه روتاسی، مجموعه مقالات اولین کنفرانس بین المللی طرح ریزی کالبدی، چاپ اول، اصفهان.
  ۴. زنگی آبادی، علی، محمدی، جمال، صفائی، همایون و قائد رحتمی، صفر (۱۳۸۷). تحلیلی شاخص های آسیب‌پذیری مسکن شهری در برابر خطر زلزله (نمونه موردی: مسکن شهر اصفهان)، فصلنامه جغرافیا و توسعه. شماره ۱۲، صص ۶۱-۷۹.
  ۵. سعید نیا، احمد (۱۳۸۲). کتاب سبز راهنمای شهرداری ها جلد دوم: کاربری زمین شهری، سازمان شهرداری ها و دهیاری های کشور، تهران.
  ۶. شکیبا، علیرضا (۱۳۸۷). مدیریت بحران، دانشنامه مدیریت شهری و روتاسی، انتشارات سازمان دهیاریها و شهرداریهای کشور دوره اول، شماره یک، تهران.
  ۷. عندیلیب، علیرضا (۱۳۸۰). آمیش مناطق مرزی، رساله دکتری، رشته شهرسازی دانشکده هنرهای زیبایی دانشگاه تهران، تهران.
  ۸. فردرو، محسن (۱۳۸۷). استراتژی آمادگی دفاع غیر عامل در کتاب دیدگاه های نظری پدافند غیر عامل، انتشارات عباسی، تهران.
  ۹. گلکار، کوروش (۱۳۸۴). مناسب سازی تکنیک سوات برای کاربرد در طراحی شهری، نشریه علمی پژوهشی صفه، شماره ۴۱، صص ۴۴-۶۴.
  ۱۰. مدیریت بازرسی سازمان صنایع دفاع (۱۳۸۶). کلیاتی پیرامون پدافند غیر عامل، چاپ اول.

به منظور کاهش آسیب‌پذیری بافت‌های شهری در حملات هوایی را می‌توان در چهار مرحله اصلی زیر شرح داد:

- » تدوین اهداف
- » شناخت وضع موجود
- » تحلیل آسیب‌پذیری
- » تدوین راهبردها

در این فرآیند ضروری است که راهکارهای نهایی بر اساس ترکیبی از روش‌ها و تکنیک‌های متداول پدافند غیر عامل و مباحثت کاربردی شهرسازی ارائه شوند، تا بتوان به برنامه‌ای مناسب برای کاهش آسیب‌پذیری بافت‌های شهری دست یافت.

در این پژوهش، از ناحیه یک منطقه ۱۱ شهر تهران به عنوان محدوده مطالعاتی استفاده شده است؛ که استقرار مراکز بسیار مهم سیاسی - حکومتی، بازارهای تخصصی با عملکرد فرامنطقه‌ای و فراشهری و مراکز فرهنگی با ارزش، در جوار طیف گسترده‌ای از بافت‌های مسکونی با خصوصیات مختلف کالبدی سبب اهمیت چشمگیران از ابعاد مختلف شده است و همواره به عنوان یکی از بخش‌های استراتژیک شهری به آن نگریسته شده است که موجب شده به آن به عنوان یک هدف بالقوه نظامی نگاه شود. لذا ضروری می‌نماید که از طریق روش‌های مناسب شهرسازی، اقدامات مناسب به منظور تدوین برنامه و فعالیت‌های مقتضی برای کاهش آسیب‌پذیری محدوده انجام شود. بر مبنای فرآیند مطرح شده در پژوهش، مراحل تدوین اهداف، شناخت و تحلیل آسیب‌پذیری مناسب با شرایط حوزه پژوهش صورت گرفت و نهایتاً ۸ راهبرد اصلی برای کاهش آسیب‌پذیری محدوده بدست آمد. با اجرایی شدن راهبردها و راهکارهای حاصل، که بر مبنای روش‌های دفاع غیر-عامل و اصول شهرسازی استوار شده‌اند، می‌توان موجات کاهش آسیب‌پذیری محدوده مورد نظر را فراهم نمود.

## جغرافیای شرکتی خدمات پیشرفتی پشتیبان تولید پژوهش موردی: کلانشهر تهران

**علیرضا محمدی\*** - دکتر در جغرافیا و برنامه ریزی شهری، دانشگاه شهید بهشتی

**مصطفی صرافی**- دکتر در برنامه ریزی شهری، عضو هیات علمی گروه جغرافیا، دانشگاه شهید بهشتی  
**جمیله توکلی نیا**- دکتر در جغرافیای شهری، عضو هیات علمی گروه جغرافیا، دانشگاه شهید بهشتی

تاریخ دریافت: ۱۳۹۰/۰۹/۰۷

تاریخ پذیرش نهایی: ۱۳۹۱/۰۱/۲۶

### چکیده

این مقاله در ابتداء خدمات پیشرفتی پشتیبان تولید (APS) را تعریف می‌کند و به نظریه‌های پیرامون کارکرد و رفتار فضایی APS می‌پردازد. سپس جغرافیای شرکتی APS تهران را در مناطق ۱۴۲ آنچه شهداری، با هدف تبیین جایگاه فراموشی کلانشهر در شبکه‌ی شهری جهانی، تحلیل می‌کند. از حدود دو هزار شرکت ارانه دهنده این خدمات، دویست نمونه را مورد بررسیگری و مصاحبه قرار می‌دهد. باقه‌های این پژوهش نشان می‌دهد که: ۱- کلانشهر تهران، مرکز فرماندهی و مدیریت خدمات پشتیبان تولید در ایران است. ۲- تهران از نظر پیوندهای جهانی به واسطه‌ی APS، جغرافیای جدیدی را بر برخوردار است و هنوز شهر جهانی محسوب نمی‌شود. ۳- از نظر سازمان فضایی، خدمات APS جغرافیای جدیدی را بر مبنای اقتصاد شرکتی طی دو دهه اخیر در تهران شکل داده است که موجب پیدایش اکانون خدمات شرکتی کلانشهر تهران\*\*\* متفاوت از مرکز تجاری گذشته شده است.

**واژه‌های کلیدی:** جغرافیای شرکتی\*\*\*، جهانی شدن اقتصادی، شهرهای جهانی، خدمات پیشرفتی پشتیبان تولید (APS)، کلانشهر تهران.

\*ویسندۀ مسؤول، Alireza.gup.sbu@yahoo.com - ۰۹۱۶۸۴۴۳۹۲.

\*\*این کانون علوم بر اساس Advanced Producer Services (APS) برآورد شده است.

\*\*\*جغرافیای شرکتی بخشی از جغرافیای اقتصادی است که به مطالعه شکل‌گیری، رشد، تغیرات، کارکرد، فعالیت، ساختار پرداخت، روابط و پیوندها، فرهنگ، شکوه، ابرات، مدیریت و تصمیمات، تکش‌ها، رفاقت‌ها، نیروی انسانی و مالکت شرکت‌ها در ارتباط با فضای جغرافیایی پیرزاد (Walker, ۱۹۸۹; O'Hagan, ۱۹۸۹; Grant and Nijman, ۲۰۰۹).

\*\*\*\*Grant and Nijman, ۲۰۰۹; Walker, ۱۹۸۹; Wood and Roberts, ۱۹۹۵; Laulajainen and Stafford, ۲۰۰۲.

13. Rattien Stephen. (۱۹۹۰) the Role of media in Hazard Mitigation & Disaster Management, Disaster Press
- management, Geographic Information Systems: Principle Techniques, ۸۴۵۸۵۸-.
5. Cutter, S; Mitchell, J and Scott, M (۲۰۰۰). Revealing the vulnerability and places: A case study of Georgetown County, South Carolina, Annals of the Association of American Geographers ۹۰: ۷۱۳۷۳۷-.
6. .
7. Darbak, Thomas E. (۱۹۹۰) Emergency Management: Strategies for maintaining Organizational Integrity.
8. Kurtila, M., Pesonen, M., Kangas, J., & Kajanus, M. (۲۰۰۰). Utilizing the analytic hierarchy process (AHP) in SWOT analysis: A hybrid method and its application to forest-certification case, Forrest policy and economics ۱:۴۱۵۲-.
9. Menoni, S and F, Pergalani (۱۹۹۶). An attempt to link risk assessment with land use planning: a recent experience in Italy." Disaster Prevention and Management ۵ , ۶۲۱-.
10. Mitchell, J; Devine, N and Jagger, K (۱۹۸۹). A contextual model of natural hazards, Geographical Review ۷۹, ۳۹۱۴۰-.
11. Moe, Tum Lin and Parthakul, Pairote, (۲۰۰۶). An approach to natural disaster management Public project management and its critical success factors, Disaster prevention and Management, Vol ۱۵ No. ۳, Emerald Publishing Limited.
12. Rashed, K and Weeks, J (۲۰۰۳). Assessing vulnerability to earthquake hazards through spatial multicriteria analysis of urban areas, International Journal of Geographic Information Science Vol. ۱۷, no. ۶: ۵۴۷-۵۷۶.